



**Propuestas de las ONGⁱ
para la reunión del Consejo de Administración del PNUMA 2007
para una Estrategia Global del Mercurio
Enero de 2007**

I. Resumen

El mercurio es altamente tóxico e incluso con niveles de exposición muy bajos puede provocar serios daños en el sistema nervioso. Se concentra en la cadena alimentaria, especialmente en el pescado, y se acumula en el cuerpo humano y la vida salvaje, siendo particularmente dañino para el desarrollo de los nonatos. El mercurio se desplaza a grandes distancias a través de la atmósfera, sin respetar ninguna frontera, y ya ha contaminado los alimentos del mundo hasta un punto que supone un riesgo importante.

Está claro que las medidas enumeradas a continuación no son suficientes para reducir los riesgos derivados del mercurio (ver Figuras 1 y 2 a continuación), por lo tanto más adelante habrá que tomar medidas coordinadas a escala mundial entre las que deben figurar al menos las siguientes:

1. Empezar a trabajar en un instrumento internacional legalmente vinculante sobre mercurio, lo antes posible.
2. Hay que utilizar los resultados del informe del PNUMA sobre el comercio de mercurio. Y tomarlo como referencia para concretar las siguientes medidas a tomar:
3. Reducción de la demanda global de mercurio
 - a. Debe establecerse un **objetivo global de reducción del uso de mercurio** del 50% en 2012 y del 70% en 2017, respecto a las cifras de 2005. (ver cuadro adjunto).
 - b. Los objetivos de reducción se alcanzarán de la siguiente manera:
 - i. Puesta en marcha de una legislación que elimine progresivamente las sustancias tóxicas en los **equipos eléctricos y electrónicos** en todos los países que tengan importantes fábricas de productos electrónicos;
 - ii. Acabar con el uso del mercurio en la producción de **pilas-botón**;
 - iii. Eliminar progresivamente la producción de **termómetros de mercurio** y minimizar la de **equipos de medida no electrónicos que contienen mercurio**. En el mundo en desarrollo, las instituciones internacionales, los gobiernos, las autoridades sanitarias y demás grandes compradores de equipos médicos deberían facilitar la transición a termómetros sin mercurio utilizando su poder y desarrollando un marco normativo en este sentido;
 - iv. Asegurar que los **productos que contienen mercurio y los procesos que utilizan mercurio**, restringidos en los países industrializados, no son enviados a los países en vías de desarrollo;
 - v. Eliminar lo antes posible el uso del **mercurio en la industria cloro-cáustica**. Para facilitar la reconversión a tecnologías sin mercurio, el PNUMA debería preparar un plan de asistencia financiera a los países en desarrollo para la 25ª reunión de su Consejo de Administración en el año 2009; and
 - vi. Establecer un objetivo específico de reducción de la demanda de mercurio en la **minería del oro a pequeña escala y artesanal** del 50% en 2017, según lo recomienda el Proyecto Global Mercurio de UNIDO. Esto se puede lograr eliminando el uso del mercurio en el procesado de mineral y coordinando a países y organizaciones para incorporar técnicas de reducción del mercurio en sus proyectos en este sector.

4. Reducción de las emisiones mundiales de mercurio

El PNUMA debe preparar un inventario de emisiones mundiales de mercurio y elaborar recomendaciones sobre objetivos de reducción a 5 y 10 años vista, que serán estudiadas en la 25ª reunión del Consejo de Administración del PNUMA en 2009. El inventario procuraría completar los datos disponibles sobre fuentes de emisión, hoy por hoy poco definidas, y las recomendaciones tendrían en cuenta los objetivos de reducción ya establecidos.

5. Reducción de la oferta mundial de mercurio

- a. Debe establecerse una **jerarquía de las fuentes de mercurio** para el comercio que favorezca el que procede de subproductos de producción y del reciclaje de residuos y productos por encima del mercurio procedente de la minería o de las plantas de cloro reconvertidas o desmanteladas. La minería debe ser la última fuente porque añade más mercurio al medio ambiente y porque es una importante fuente de emisiones.
- b. Hay que evitar que el mercurio excedentario entre de nuevo en el mercado de la siguiente manera:
 - i. **Restringiendo las exportaciones de mercurio** desde los países desarrollados;
 - ii. Incluyendo el mercurio en el Convenio de Rotterdam **para la aplicación del procedimiento de consentimiento previo**;
 - iii. **Desarrollando alternativas a la minería** allí donde siga existiendo
 - iv. Estableciendo un grupo de trabajo para desarrollar recomendaciones coordinadas sobre el comercio y **la gestión del mercurio procedente de las plantas clorocáusticas que cierren**.

6. Asistencia financiera

Los países desarrollados deberían aportar **nuevos recursos financieros** para apoyar estas actividades en los países en vías de desarrollo y el GEF debería crear un mecanismo de asistencia financiera para apoyar las actividades mundiales necesarias para lograr lo dicho anteriormente.

NOTA: USOS Y EMISIONES MUNDIALES DE MERCURIO DESDE 1990 – MUY ESCASOS AVANCES

La Figura 1 procede de un informe recientemente publicado sobre el comercio de mercurio, preparado para el Consejo de Administración del PNUMA, que indica que los usos del mercurio en el mundo han cambiado muy poco desde 1994 porque que el mundo desarrollado exporta sus excedentes de mercurio y sus tecnologías anticuadas al mundo en desarrollo. La Figura 2 se basa en el trabajo de Jozef Pacyna y sus colegas que demuestran que se han incrementado las emisiones atmosféricas, de fuentes como la combustión de carbón, el procesado de metales (en particular, zinc y cobre), las plantas clorocáusticas y la manipulación o eliminación de los residuos de productos que contienen mercurio.

Figura 1

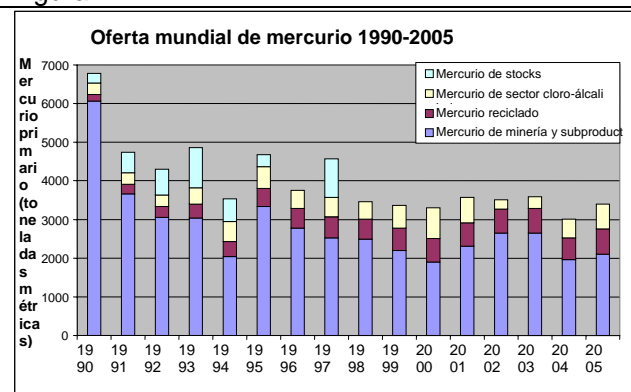
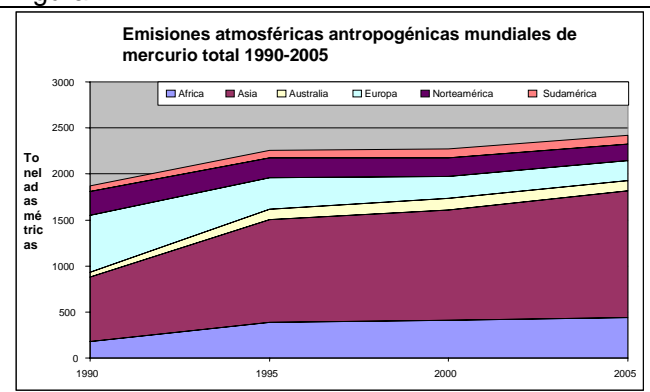


Figura 2



Anexo

Escenario ONG sobre demanda de mercurio

Sector	2005	2012	2017	Comentarios – Hacia la reducción
Pilas	400	50	25	Eliminación progresiva mundial del Hg en pilas-botón
Cloro-sosa	620 (535 net)	300	0	Eliminación progresiva acaba en 2015; la India se ha comprometido a eliminarlas en 2012
Equipos de medida	250	75	50	Medidas estatales en USA; UE y China prohíben su venta
Interrup./Relés	250	50	50	Directiva RoHS en UE y China; USA destaca en sus medidas estatales
Iluminación	120	150	110	Uso de fluorescentes alcanza pico en 5 años, después aumentan las alternativas
Dental	270	135	75	Se reduce el uso de mercurio en respuesta a las preferencias cosméticas y la legislación
Minería del oro a pequeña escala	800-1,000	600	400	Esfuerzo concentrado en la eliminación del mercurio para amalgamar el mineral y el uso de otras técnicas disponibles – ver informe de UNIDO para PNUMA
PVC	700 (350 neto)	550	300	Demanda mayorit. en China; eficiencia de catalizadores consigue ralentizar el aumento y luego obtener reducciones; progresos en técnicas de producción alternativas empieza transición al cabo de 10 años
Otros	50	25	10	Vacunas/pinturas, etc.
Total	De 3.460 a 3.660	1.885	1.020	Claves para reducir la demanda en los próximos 10 años: eliminación progresiva de Hg en pilas-botón producidas en China, UE y Japón; eliminación progresiva en equipos de medida en UE y China; avances en la eliminación de celdas de Hg en la industria del cloro-sosa; uso de catalizadores VCM más eficientes en China; restricción a la oferta de mercurio para aumentar precios para minería del oro a peq. escala y eliminación de amalgamación en dicha minería

ⁱ Las ONG ambientales incluyen:

Zero Mercury Working Group, www.zeromercury.org, una coalición internacional de más de 48 organizaciones no gubernamentales de interés público de todo el mundo, creada en 2005 por la Oficina europea del medio ambiente/European Environmental Bureau y el Mercury Policy Project/Ban Mercury Working Group. Su objetivo es alcanzar “cero emisiones, reducir la demanda y oferta de mercurio de cualquier fuente controlable y eliminar el mercurio del medio ambiente en la UE y en el mundo.”

European Environmental Bureau (EEB), www.eeb.org, federación de más de 140 organizaciones ambientales civiles de todos los países miembros de la UE, de la mayoría de los estados de nuevo acceso y de varios países vecinos. Estas organizaciones son locales y nacionales, europeas o internacionales. El objetivo del EEB es proteger y mejorar el medio ambiente en Europa y permitir que los ciudadanos europeos participen en este empeño.

Natural Resources Defense Council, organización ambiental privada sin ánimo de lucro estadounidense que utiliza la ciencia, las leyes y el apoyo de sus más de 600.000 socios para proteger los espacios naturales y la vida salvaje del planeta y asegurar un medio ambiente sano y seguro a todos los seres vivos.

Mercury Policy Project, un proyecto del Tides Center y cofundador del Ban Mercury Working Group, trabaja a escala local, nacional e internacional para promover políticas y programas que almacenen definitivamente el mercurio excedentario y reduzcan o eliminen su uso, comercio y emisiones, así como la exposición humana y de los ecosistemas al mercurio. Ver www.mercurypolicy.org.