



为 2007 年 UNEP 理事会准备的 NGO 全球汞策略提案
“工作草案” 2006 年 11 月 8 日

汞的毒性很大，即使在暴露浓度很低的情况下，也可以损伤神经系统。汞沿食物链累积，尤其是通过鱼类在人体和野生动物体内累积，它对胎儿发育产生的危害尤为严重。汞通过气流运动可以长距离迁移，跨越国界，并已污染全球食品供应，使其呈现很高的风险。

因此，现有的措施不足以充分的减小汞的风险，我们需要进一步采取全球协调一致的行动，包括但不限于以下：

1. 尽快开始为建立一个具有约束力的全球汞政策措施而努力；

2. 应该利用 UNEP 贸易报告的结果，采取如下具体行动：

3. 减少全球汞需求

a. 应该建立全球汞使用量的削减目标：与 2005 年相比，2012 年前削减 50%，2017 年前削减 70%。

b. 应该通过以下方式实现汞削减目标：

i. 在以电子产品制造为基础的国家中制定法律逐步清除电子电气设备中有害物质的使用；

ii. 停止在扣式电池生产过程中使用汞；

iii. 逐步停止大部分含汞体温计的生产，使其他含汞的非电子测量设备的生产最小化；国际组织、政府、健康保健机构及其他医疗设备的大型购买商应该借助其购买力和通过发展合理规范框架，推动发展中国家向使用无汞温度计转变；

iv. 保证在工业化国家受到限制的含汞产品或用汞工艺没有流向发展中国家；

v. 尽快停止使用汞法氯碱生产工艺。为了促使无汞工艺的转化，UNEP 应该对发展中国家设立财政资助计划，为 2009 年第 25 届理事会做准备。

vi. 发展一个路线图，旨在增加在小规模或土法金矿中使用无汞技术，包括建立具体部门的汞需求削减目标，UNIDO 全球汞计划建议的该部门的削减目标是到 2017 年削减 50%，这一目标可以主要通过减少矿石加工过程中的用汞量来实现。

4. 削减全球汞供应

a. 建立一个不同等级的汞供应体系供商业使用，作为副产品产生的汞及产品和废物回收的汞应该优先于来自初级汞矿和淘汰的氯碱厂的汞。其中初级汞矿是最不合适的供应来源，因为它产生新汞，是汞释放的主要来源。

b. 通过以下方式，遵循上述的不同等级的汞供应途径，阻止多余的汞供应进入全球市场：

i. 限制发达国家的汞出口；

ii. 将汞列入鹿特丹公约所设置的事先知情同意程序中；

iii. 在现在仍然进行汞矿开采的国家和地区寻求其他替代的发展方式；

iv. 建立一个工作组，为淘汰的氯碱设施的汞管理和避免汞流入市场的协调行动提供建议；

v. 识别合适的方法增加作为熔锌和工业炼金副产品的汞的获得，从而同时达到削减汞释放的双重效益。

4. 财政支持

发达国家应该针对发展中国家的相关活动设立新的、额外的财政资源，GEF 应该建立一个财政协助的机制来支持与以上提议一致的全球清汞活动。